

Behovsbedömning av detaljplan för Gallernäset 1:19, Otterbäcken, Gullspångs kommun

Inledning

Behovsbedömningen ska utgöra underlag för beslut om genomförandet av kommande detaljplan kan antas medföra betydande miljöpåverkan. Om så är fallet ska kommunen göra en miljöbedömning av planen och upprätta en skriftlig redogörelse, miljökonsekvensbeskrivning (MKB).

Planen

Planområdet ligger i direkt anslutning till de södra delarna av Otterbäckens samhälle och omfattar ca 23 hektar. I väster ligger Vänern, i norr befintlig bostadsbebyggelse i Otterbäcken, västerut löper en gång- och cykelbana mot Sjötorp och i söder finns skogsmark.

Syftet med planen är att möjliggöra för en utbyggnad och utveckling av Otterbäcken. Möjligheten till nybyggnation för bostadsändamål i ett sjönära läge och även skapa förutsättningar för utveckling av befintligt campingområde och turistnäringen.

Berörda planer

Planområdet är sedan tidigare delvis detaljplanerat i de nordligaste delarna, då med ändamålet naturmark.

Området är utpekats som lämpligt för bostäder och turism i "Landsbygdsutveckling i strandnära lägen – tematiskt tillägg till översiktsplan" antagen i december 2013.

Bedömningsgrunder	Berörs		
	Ja	Nej	Bör utredas
Övergripande mål och normer			
1. Miljö- och kvalitetsmål <i>Nationella miljömål</i> Sveriges riksdag har fastställt 16 miljömål som ska ligga till grund för all planering. De miljömålen är: 1) Begränsad klimatpåverkan, 2) Frisk luft, 3) Bara naturlig försurning, 4) Giffri miljö, 5) Skyddande ozonskikt, 6) Säker strålmiljö, 7) Ingen övergödning, 8) Levande sjöar och vattendrag, 9) Grundvatten av god kvalitet, 10) Hav i balans, 11) Myllrande vårmarker, 12) Levande skogar, 13) Ett rikt odlingslandskap, 14) Storslagen fjällmiljö, 15) God bebyggd miljö, 16) Ett rikt växt och djurliv. Regionala och lokala miljömål grundar sig på de nationella delmålen som har anpassats. Kommentar: Planområdet består av tätortsnära skogsmark som föreslås exploateras med bostäder, gator mm. Området är utpekats i LIS-planen för Gullspångs kommun som lämpligt för bostäder och turism. Även i kommunens översiktsplan från 2011 utpekats att kommunen ska vidareutveckla möjligheten att erbjuda sjönära attraktivt boende.		x	

Vid nybyggnation ska en god bebyggd miljö uppnås, den bebyggda miljön ska utgöra en god och hälsosam livsmiljö. Byggnader och anläggningar ska lokaliseras och utformas på ett miljöanpassat sätt.			
<p>2. Miljö kvalitetsnormer</p> <p>Miljö kvalitetsnormer (MKN) är ett juridiskt styrmedel som reglerats i 5 kap. miljöbalken. Normer kan meddelas av regeringen i förebyggande syfte eller för att åtgärda befintliga miljöproblem, för att de svenska miljö kvalitetsmålen ska uppnås eller för att kunna genomföra EG-direktiv. Idag finns tre förordningar om MKN, en för föroreningar i utomhusluft (SFS 2001:527), en för olika parametrar i fisk- och musselvatten (SFS 2001:554) och en för omgivningsbuller (SFS 2004:675).</p> <p>Kommentar:</p> <p>Av de mätningar som gjorts av kvävedioxidhalten i kommunen framgår att nuvarande nivå ligger långt under gällande miljö kvalitetsnormer. Statusen för vattnet i Vänern är god. Den största bullerkällan är riksväg 26, denna ligger på ett avstånd från planområdet och dessutom högre i terrängen. Området mellan är skogbevuxet. Sammantaget bör omgivningsbuller inte utgöra något störande moment.</p>		x	
Förordnanden och skyddsvärden	Betydande påverkan		
	Ja	Nej	Bör utredas
<p>3. Riksintresse, natura 2000</p> <p>Berörs lagenligt skyddad natur enligt 3, 4 och 7 kap. miljöbalken, Natura 2000 eller världsarv? Förordnanden gäller nationalparker, naturreservat, kulturresevat, naturminne, biotopskydd, djur- och växtskyddsområden, strandskyddsområden, miljöskyddsområden, vattenskyddsområden eller andra enligt lagen särskilt skyddade områden.</p> <p>Kommentar:</p> <p>Vänern omgärdas av strandskydd. Planområdet är utpekad i antagen LIS-plan. Ingen ny bebyggelse får ske som riskerar att privatisera stränder. Området avsatt för camping är sedan tidigare ianspråktaget för pågående verksamhet. Bostäder bedöms hålla ett avstånd om minst 100 meter från Vänern, detta område föreslås fortsättningsvis vara allmänt tillgängligt. Med bakgrund av att syftet med strandskyddet bedöms kunna upprätthållas föreslås att strandskyddet upphävs inom kvarters- och gatumark och för vattenområden avsedda för bryggor och badplats (i anslutning till befintlig camping och kommunal badplats).</p> <p>Nationellt intresse för turism och rörligt friluftsliv som är förknippat med de särskilda hushållningsbestämmelserna bedöms påverkas positivt. Utvecklingen kan antas stärka Otterbäcken som friluftsliv/campingdestination, öka allmänhetens tillgänglighet och därmed främja och berika turism och rörligt friluftsliv kring Vänern och i regionen. Det finns gott om rekreativsmöjligheter i området.</p>		x	
Effekter på miljön	Betydande påverkan		
	Ja	Nej	Bör utredas

<p>4. högt naturvärde, nyckelbiotoper, ekologiskt känsliga områden, naturresurser Berörs område som utpekats i; Länsstyrelsen eller kommunens naturvårdsplan som högt naturvärde? Skogsvårdsstyrelsens nyckelbiotop- eller sumpskogsinventering? Kommunens översiktsplan som ekologiskt känsligt? Kommentar: Området omfattas av länsstyrelsens naturvårdsprogram från 1984 (17:311), det anses finnas zoologiska värden. Det finns inga kända specifika arter eller objekt som är skyddade enligt lag. I ny detaljplan markeras stora områden som naturmark. Planen förslås kompletteras med en inventering av naturvärden.</p>			x
<p>5. Kulturmiljö Berörs fornlämningar eller kulturhistoriskt värdefull miljö? Kommentar: Det finns två registrerade lämningar (Amnehärad 123:1 och 123:2). Bägge bedöms vara sentida stensättningar. Deras läge är inom campingens skötselområde nära Vänerns strand. I kommande detaljplan kommer marken vara naturmark. Lämningarna bedöms inte påverkas negativt vid genomförande av föreslagen detaljplan. Samtal förs om att inleda ett arbete med en övergripande kulturhistorisk inventering.</p>		x	
<p>6. Landskapsbild/stadsbild Påverkan på landskapsbilden? Påverkan på stadsbilden? Kommentar: Planområdet ändrar karaktär från skogsmark till bostadsbebyggelse vid ett genomförande av detaljplanen. En byggnation i föreslagen riktning känns inte främmande i landskapet då det är i direkt anslutning till södra delarna av Otterbäckens samhälle. Från riksväg 26 finns ingen eller ringa sikt in mot aktuellt område.</p>		x	
<p>7. Transport och kommunikation Berörs viktiga transport- eller kommunikationsleder? Kommentar: Ingen ny anslutning kommer ske till riksväg 26, som är av riksintresse för kommunikation.</p>		x	
<p>8. Rekreation och rörligt friluftsliv Påverkas kvalitén eller kvantiteten på någon rekreativ möjlighet (strövområde, vandringsled, friluftsanläggning etc.) Kommentar: Området nyttjas till viss del som strövområde men området som helhet bedöms ha ringa betydelse för rekreation och friluftsliv. Även efter utveckling kommer stor möjlighet till strövområde att finnas både inom och utanför planområdet. Allmänhetens tillgång till stranden bedöms förbättras med en ordnad skötsel av naturmarken.</p>		x	
<p>9. Mark Orsakar projektet; Betydande förändring av markanvändningen? Instabilitet i mark- eller de geologiska grundförhållandena: risk för skred, ras etc? Skada eller förändring av någon värdefull geologisk formation? Förändrade sedimentationsförhållanden i vattendrag, sjö eller havsområde? Kommentar: De geotekniska förhållandena ska undersökas.</p>			x

<p>10. Luft och klimat Orsakar projektet; Väsentliga luftutsläpp eller försämring av luftkvalitén? Förändringar i luftrörelser, luftfuktighet, temperatur eller klimat (regionalt eller lokalt)? Kommentar: Nya bostäder innebär en marginell ökning av motortrafiken. Luftkvalitén inom kommunen bedöms vara god. Klimatförändringar förutspås orsaka höjda vattennivåer. Framtida dimensionerad nivå för stigande vatten i Vänern är vid Otterbäcken (enligt faktablad Vänern, tillhörande rapporten om stigande vatten) mätt i RH00 47,01. Nybyggnation ska klara stigande vatten till denna nivå utan att byggnaden tar skada.</p>		X	
<p>11. Vatten Orsakar projektet; Förändring av grundvatten- eller ytvattenkvalitén? Förändring av flödesriktningen för grundvattnet? Minskning av vattentillgången i någon yt- eller grundvattentäkt? Förändrade infiltrationsförhållanden, avrinning eller dräneringsmönster med risk för översvämning/uttorkning? Förändrat flöde, riktning eller strömförhållanden i något vattendrag, sjö eller havsområde? Kommentar: Ingen förändring av vattenområde i förhållande till nuvarande användning. Det kommunala verksamhetsområdet för VA föreslås utökas.</p>		X	
<p>12. Vegetation Orsakar projektet; Förändringar i antalet eller sammansättningen av växtarter eller växtsamhällen? Påverkan av någon hotad växtart eller växtsamhälle (enligt Artdatabankens rödlista eller EU:s art eller habitatdirektiv)? Införande av någon ny växtart? Kommentar: Naturvärdesinventering ska göras.</p>			X
<p>13. djurliv Orsakar projektet; Förändringar i antalet eller sammansättningen av antalet djurarter? Påverkan på någon hotad djurart (enligt Artdatabandens rödlista eller EU:s art eller habitatdirektiv)? Försämring av fiskevatten eller jaktmarker? Kommentar: Stora områden naturmark kommer bibehållas. Rödlistade arter undersöks vidare i kommande naturvärdesinventering.</p>			X
<p>14. Areella näringar Påverkas jordbruk, skogsbruk, djurhållning eller fiske? Kommentar:</p>		X	

Skogsmark föreslås användas för bostadsändamål. Skogen är idag avverkad.			
Effekter på hälsa säkerhet	Betydande påverkan		
	Ja	Nej	Bör utredas
<p>15. Störningar, buller, utsläpp, vibrationer, ljus och skarpt sken, lukt Orsakar projektet; Ökning av nuvarande ljudnivå så att människor exponeras för ljudnivåer över rekommenderade gränsvärden? Nya ljussken som kan vara bländande? Risk för vibrationer, explosion, utsläpp eller lukt? Risk att människor utsätts för joniserande strålning (radon)? Risk för översvämning? Kommentar: Öster om men ej i angränsning till planområdet går riksväg 26. Transporter av farligt gods sker på vägen. Enligt länsstyrelsens i Västra Götalands län ska riskhanteringsprocessen beaktas i framtagandet av detaljplaner inom 150 meter från farligt godsled. Riskbedömning för farligt gods kommer genomföras.</p>			x
<p>16. Miljöpåverkan från omgivningen Finns miljöstörande verksamhet i omgivningen som har negativ inverkan? Har området tidigare använts som tipp, utfyllnadsplats eller dylikt varvid miljö- och hälsofarliga ämnen kan finnas lagrade i marken? Kommentar: Inga kända markföroreningar finns i området och ingen sådan verksamhet har tidigare bedrivits på marken.</p>		x	

Samlad bedömning

Kommunens bedömning är mot bakgrund av ovanstående att genomförande av detaljplanen inte medför betydande miljöpåverkan enligt bilaga 4 till förordning om miljökonsekvensbeskrivningar och att erforderlig miljöbedömning kommer att utföras genom delutredningar för aktuellt planförslag. Bedömningen grundas på följande:

- Omfattningen av påverkan är begränsad
- Planområdet ligger i direkt anslutning till befintlig tätortsbebyggelse och är en naturlig utveckling av Otterbäcken.
- Detaljplanen är förenlig med översiktsplan med det tematiska tillägget LIS-plan
- Fördjupade utredningar genomförs inom området avseende naturvärden, geotekniska förhållanden och riskbedömning.

Någon särskild miljökonsekvensbeskrivning upprättas därmed inte utan de konsekvenser som bedöms uppstå vid exploatering enligt planförslaget kommer att behandlas i planhandlingen.